联合国 S/PV.8249



安全理事会
第七十三年

临时逐字记录

第八二四九次会议

2018年5月8日星期二下午3时举行
纽约

主席：	弗罗内茨卡女士	（波兰）
	多民族玻利维亚国	因乔斯特・霍尔丹先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	Djédjé先生
	赤道几内亚	Mele Colifa夫人
	埃塞俄比亚	阿莱穆先生
	法国	盖冈夫人
	哈萨克斯坦	特梅诺夫先生
	科威特	Alfassam先生
	荷兰	范•伍斯特隆姆先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	俄罗斯联邦	Polyanskiy先生
	瑞典	舒尔金•尼奥尼女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	塔赫科女士

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

18-13840 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔•拉克鲁瓦先生、政府间发展组织南苏丹问题特使伊斯梅尔•怀斯先生阁下以及包容式治理、和平与公正中心的Jackline Nasiwa女士。

怀斯先生和Nasiwa女士分别从亚的斯亚贝巴和朱巴通过视频会议参加今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安全理事会将听取拉克鲁瓦先生、怀斯先生以及Nasiwa女士的通报。我将以关于南苏丹的第2206 (2015)号决议所设委员会主席的身份做出通报。

我现在请拉克鲁瓦先生发言。

拉克鲁瓦先生（以英语发言）：主席女士，我感谢给非洲联盟的同事、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）以及我本人提供这个机会，向安全理事会通报南苏丹局势的最新情况。

今天的会议是及时的，因为我们即将在亚的斯亚贝巴的高级别振兴论坛上举行下一轮和平会谈。尽管我将主要探讨我们上一次即3月份通报安全理事会（见S/PV.8197）以来该国的主要事态，但是我必须向安全理事会强调，和平进程正处在一个紧要关头。

下一轮高级别振兴论坛在即，各方在关键的治理和安全问题上的立场却依然相距甚远。各方仍在就任何改动后的过渡政府安排中的部长级配额争论不休，同时依然远未就永久停火和过渡期安全安排的模式、包括朱巴的安全安排和安全部门改革达成一致。政府间发展组织（伊加特）努力在会谈前缩小分歧的同时—我确信特使怀斯大使将向我们通报这方面的更多情况，政府和反对派官员向刚从南苏丹和埃塞俄比亚返回的凯塔助理秘书长强调了各方立场之间依然存在的差距。

尽管基尔总统及其政府一再承诺建设性地参与高级别振兴论坛，但是，围绕单方面延长民族团结过渡政府任期和一旦高级别振兴论坛未能达成“可接受”的解决方案则准备随后举行选举的言论正在增多。这些是三周前凯塔助理秘书长在朱巴时向她传达的信息。

同时，两周前向过渡期全国立法会议提交了一项宪法修订案草案，据此，将在2015年的《和平协定》正在高级别振兴论坛进行审议的时候将其纳入《过渡时期宪法》。最后，上周，苏丹人民解放运动（苏人解）召开了其全国解放委员会的一次特别会议，总体目标是通过重新统一苏人解和举行选举，来推进和平。

几位外国政要也出席会议。为统一苏丹人民解放运动做出令人瞩目的努力的同时，值此和平进程的关键时刻，所有区域和国际伙伴采取统一和协调一致的方式支持一项包容各方的政治倡议至关重要。

两周前，我还与全国对话指导委员会成员、正在四处通报全国对话进展情况的弗朗西斯・登大使举行了会谈。显然，基层的协商工作已经结束，下一步包括启动宪法审查进程，它将纳入协商的结果，并且制定选举框架。2018年6月被定为完成该进程的日期。

不过，与此同时，我有机会向来访的一个南苏丹教会理事会代表团提到这些事态发展。据他们估计，全国对话并不是一个包容各方的进程，很多主要居住在反对派控制领土上的南苏丹选民被排除在地方协商之外。此外，该代表团还坦率地谈到双方

继续对平民实施严重侵犯行为，并对国内人道主义和经济局势持续恶化表示关切。

基层协商的宗旨值得称赞，但必须与其他政治进程一起考虑，必须包容各方；目前的情况并非如此，大多数反对党抵制这个它们认为有缺陷的进程。

我们坚信，在当前政治、安全和人道主义环境下，举行选举是不现实的，而且会适得其反。我们都知道，尽管2017年12月签署了《停止敌对行动协议》，但政府和反对派仍然热衷于武装对抗、控制领土和强迫平民迁离。在此情况下，受苦的永远是平民，因为他们是暴力首当其冲的受害者。特别令人不安的是，从高级别振兴论坛的会谈于2月份开始休会至今，我们本希望双方在此期间思考能够做出何种妥协以结束南苏丹的暴力、播下和平的种子，但苏人解和苏人解反对派之间的军事行动却有所升级。没有切实执行《停止敌对行动协议》的迹象，停火仍是遥遥无期。

今天，我们在苏人解和苏人解反对派军队在团结州的敌对行动加剧之际举行会议，这些敌对行动的目的在于迫使民众迁离，确保反对派迄今控制地区的安全，保护本提乌与里尔之间的补给路线。有报告显示，交战约在四月份的第三周在马延迪特北部重新开始，并随后蔓延到里尔北部和东南部地区，导致大批平民流离失所，包括有报告称平民逃进周边沼泽地以及与南苏丹特派团在里尔开办的临时基地毗连的临时保护区，以躲避不分青红皂白的暴力及焚烧和劫掠财产行为。

目前，有1 744名境内流离失所者在临时保护区避难。南苏丹特派团报告称，苏人解动员了装甲运兵车来清除路上的障碍，并且听到了炮火声。4月26日，里尔附近的敌对行动发现南苏丹特派团临时行动基地易受空中炮火袭击。我还要补充的是，随着敌对行动的加剧，人道主义伙伴被迫从大部分受影响地区撤离，中断了一系列活动，包括涉及几千人的健康、教育、营养、供水和卫生的活动。

鉴于安全形势明显恶化，希勒特别代表上周前往里尔，亲眼目睹了冲突造成的毁灭性结果，包括村庄被遗弃、房屋被烧毁、医疗设施被洗劫一空，以及包括儿童在内的平民因交战而受伤。在他访问受影响地区期间，他会见了政府和反对派当局，并敦促各方遵守《停止敌对行动协议》，约束其部队。与此同时，特派团还从其人权处派出一个快速调查组，以核实附属苏人解的军队和青年团在这些行动期间蓄意把平民作为目标的众多报告，包括将平民关在房屋内活活烧死和将其追进沼泽地。琼莱州的不安全局势也有所加剧，苏人解成功地对其在瓦特的阵地进行重新补给，随后在反对派控制的阿库卜及其周边地区发生了冲突。与此同时，关于中赤道州部分地区的冲突报告也在继续。

在此，我想补充一点，性暴力仍是冲突的一个突出特征。已部署的旨在记录团结州、里尔及周边地区近期战事影响的南苏丹特派团人权快速调查组已经收到几起令人不安的涉及冲突中性暴力、包括强奸少女和轮奸的报告。这些最新报告让我们本已知道的南苏丹妇女和女童所处的绝境雪上加霜，她们仍是骇人听闻的暴力行为的受害者。我们必须做出反应，而且必须迅速做出反应，确保追究这些违法和暴行的责任，彻底制止这些可恶的行为。

与此同时，冲突旷日持久的直接结果是人道主义局势继续恶化。迄今已有近430万人流离失所，其中包括170万人在境内和250万人跨界流离失所。今年3月，联合国机构报告说，冲突引起的流离失所正在加剧该国本已严重的粮食安全局势，并预计，随着五至七月青黄不接的季节到来，粮食安全局势将会继续恶化，很可能成为该国经历过的最严重的一次。

然而，在这种严峻的背景下，援助人员继续成为这场冲突中的袭击目标。自危机于2013年开始以来，约有100名援助人员遇害，还有很多其他援助人员成为攻击或绑架的目标。在这些人为了拯救他人生命而与时间赛跑的时候，出现这种情况是完全不可接受的。

南苏丹特派团继续通过扩大其保护活动为平民提供保护，并与合作伙伴们携手合作，共同应对日益恶化的人道主义局势，并尽力支持基层的增强复原力与和解工作。然而，在这种战斗仍在进行之中、不安全持续存在的复杂环境下，成功只是相对的。

在此背景下，我重申，继续南苏丹境内的暴力必须付出切实的代价。公然违反《停止敌对行动协议》和背弃保护平民的承诺必须承担后果。作为在此方面的第一步，我鼓励安全理事会敦促伊加特公布由停火和过渡期安全安排监测机制起草的关于违反停火协议行为的报告。该机制正在努力监测和核实已经报告的违反行为，但这些报告尚未公布，也未进行审议。如果不承担后果，我们就不能责怪任何人而只能怪我们自己听任危机升级而不加阻止，使人们继续对危机的政治解决缺乏信心。

最后，我还要敦促安全理事会利用其声音来驱散一种不健康的政权更迭言论，即：南苏丹的一些领导人希望利用这种言论来对付联合国和国际社会，以期赢得民众支持。这种言论对任何人都没有好处，只会在一个面临重大挑战且局部暴力正在蔓延的国家播下仇恨和偏执的种子。

主席（*以英语发言*）：我感谢拉克鲁瓦先生的通报。

我现在请怀斯先生发言。

怀斯先生（*以英语发言*）：主席女士，我感谢你邀请我今天向安全理事会通报由政府间发展组织（伊加特）牵头的《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》高级别振兴论坛的执行情况。

安理会记得，我被责成支持伊加特部长理事会，以推动使2015年《南苏丹和平协议》得以振兴的进程。振兴的任务必然涉及到召集协议缔约方和被疏远的群体，审议并商定《和平协议》的以下要素：第一，恢复永久停火的具体措施；第二，旨在恢复以和平且包容各方的方式执行《和平协议》的步骤；以及第三，修订后的执行《协议》的现实可行的时间表，以期在过渡期结束时举行民主选举。

根据这一任务授权，我的通报将侧重谈谈自我上一次向安理会作通报以来（见S/PV.8192）振兴进程所取得的进展。我还将强调振兴进程中仍未解决的问题，包括为解决这些问题采取的补救行动，最后我将谈一谈下一步工作。

安理会会记得，振兴是分阶段进行的。伊加特调解人成功主持了重振协议论坛的第一阶段，其结果是各方于2017年12月签署了关于保护平民和人道主义行为体的《停止敌对行动协议》。在此之后是今年2月开展的第二阶段。按照我刚才强调的振兴工作的头两个目标，论坛的第二阶段专门讨论如何重建一个完整和有包容性的政府、实现长期停火以及作出过渡期的过渡安全安排。在这一阶段会谈中，努力审查了2015年《南苏丹和平协议》中主要涉及治理和安全问题的相关章节。

在现阶段论坛休会之时，我们已在实现振兴目标上取得了重要进展。经过有条不紊的商议和紧张的讨论，各方和利益攸关方就有关治理和安全的具体条款达成了共识，并且草签了这些条款。尽管取得了这一进展，但仍然存在一些悬而未决的治理和安全问题。南苏丹各方和利益攸关方认识到立场相差巨大，因此在会谈中促请伊加特部长理事会根据3月26日在亚的斯亚贝巴举行的伊加特部长理事会第六十一次特别会议作出的决定，即在各方之间开展穿梭外交，以缩小其立场上的差距和达成共识，加紧努力与它们接触，并且协助它们作出必要妥协，以便解决悬而未决的问题。

自4月10日以来，伊加特部长理事会和我一直在与南苏丹各方和利益攸关方，包括民间社会和南苏丹反对派联盟、苏丹人民解放运动—反对派、其它政党以及民族团结过渡政府进行接触。理事会还与南苏丹共和国总统萨尔瓦•基尔举行了讨论。在穿梭外交期间，伊加特部长理事会听取了各方和利益攸

关方有关悬而未决问题和整个振兴进程的意见。委员会认为，在未决问题上还存在重要分歧。

在这方面，部长理事会将继续与各方接触，以便弥合尚未消除的差距。因此，部长理事会已邀请各方举行密集讨论，以便在恢复会谈之前明确有可能达成妥协的领域。该次会议将在论坛于5月17日重启之前在亚的斯亚贝巴举行。

有可能破坏当前和平进程可信性的另一挑战是，一些当事方持续违反《停止敌对行动协议》。停火和过渡期安全安排监测机制一直记录到并报告了违反《停止敌对行动协议》的行为。因此，有必要追究违反者和破坏者的责任，以便遏制有罪不罚现象。如果违反协议的行为不承担后果，将难以让参与和平进程的各方和利益攸关方建立互信。振兴进程的公信力将面临风险，也将难以保证得到重振的和平协议的结果得到遵守。

我赞扬安全理事会为恢复南苏丹共和国和平与稳定作出持续努力并支持振兴进程。最后，我促请安理会继续支持伊加特和该地区寻求南苏丹共和国的可持续和平与稳定。同样至关重要的是，安理会应无论何时都支持伊加特和非洲联盟对破坏和平进程的人采取措施。

主席（*以英语发言*）:我感谢怀斯先生所作的通报。

我现在请Nasiwa女士发言。

Nasiwa女士（*以英语发言*）：请允许我代表包容性治理、和平与正义中心，真诚感谢波兰邀请我向安全理事会作通报。我今天很荣幸作为民间社会领导人，并且代表从未享受过和平的受苦受难的南苏丹人民向安理会谈一谈南苏丹局势。

2011年的公投给南苏丹人民带来了自由、繁荣和团结的新希望。但是，国家政治领导人从2013年至今的争斗使这种希望破碎。我们妇女目睹和遭受了严重侵犯人权和违反人道主义法行为，此外还有死亡、大规模流离失所、性虐待和强奸。尽管我们很顽强，但我们感到沮丧的是，我们的领导人未能达成危机的长期政治解决方案。我们看到，我们幼小的孩子被招募去打一场毫无意义的战争。我们的家园和我们的社区由于不安全状况加剧、交战各方继续战斗、边缘化团体、民兵和不明身份武装人员的叛乱活动增加以及族裔间和部族间牛群纷争而变得不安全。过渡期即将结束，而战斗仍在继续，这让我们对未来深感不安。

我们敦促各方和政府致力于推动高级别振兴论坛进程，这是优先事项也是和平过渡以及包容性、公平和自由选举的先决条件。我们赞扬政府间发展组织（伊加特）、安全理事会、联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）、信仰领袖以及民间社会作出努力，努力确保南苏丹的和平与稳定。但是，安理会应注意，尽管振兴和平协议是南苏丹稳定、繁荣与和平的前提，但是，持续的违反和平协议规定的行为有损该国国内的任何稳定努力。伊加特重振协议高级别论坛迄今为止一直具有包容性，是各方和其它边缘化团体为求和平作出妥协的机会。

我的组织建议建立一个执行机制，监测、报告并且严格遵守已宣布的停火。我们呼吁伊加特、非洲联盟以及安全理事会加快建立过渡期司法机构。《和平协议》第五章涉及过渡期司法并特别把重点放在侵害妇女的性暴力上，必须得到保留。对监测和报告违反停火行为采取对性别问题有敏感认识的办法也至关重要，同样重要的是必须改革治理、司法、安全机构，并且制订全面的解除武装、复员、重返社会方案。伊加特国家内部地缘政治和区域利益相互冲突以及伊加特任务授权不受限制，进一步了破坏和平的前景。我呼吁安全理事会保持团结，投入时间和资源，确保伊加特开展的包容性工作在非洲联盟的支持下，毫不拖延地达成最终解决方案。在过渡期间，安理会应通过为性别平等和包容各方的政治进程提供资助和能力建设，向女性领导人和民间社会团体提供支持。

对于南苏丹来说，南苏丹特派团仍然至关重要并具有现实意义，就在受冲突影响的地区保护

平民、境内流离失所者及其他人而言尤其如此，因为军事和准军事团体和个人继续在取水、拾柴火和采集食物的地点将妇女为袭击目标。妇女和儿童频繁遭到强奸、性虐待、折磨或杀害。受害者蒙受污名，遭受创伤，出现精神障碍，意外怀孕，被丈夫离弃，以及感染艾滋病毒/艾滋病等各种疾病。南苏丹特派团应就冲突敏感和预警问题与民间社会组织、妇女和社区领袖进行协商和合作，以便制定和采取对性别问题敏感的保护平民办法。

此外，我呼吁通过非洲联盟迅速征召并向朱巴及其他地区全面部署区域保护部队。应当指出，由于有区域保护部队的驻守和巡逻，朱巴作为首都经历了相对的和平与安宁。在耶伊，随着南苏丹特派团的入驻，平民已开始返回，卢塔亚市场和商店等诸如此类的商铺已重新开放。

我们对有关南苏丹特派团维和人员在瓦乌及其他地方实施性骚扰和性虐待的指控感到不安。不过，我们欢迎秘书长对性虐待实行零容忍，在这方面立场坚定。我们呼吁南苏丹特派团加速调查其维和人员并将报告公布于众。我们呼吁联合国制定政策和采取行动，以引导为主，为其维和人员和联合国警察提供有关性骚扰问题的培训，将此作为纪律严明的维和特派团的关键因素。

民间社会不是敌人。民间社会组织通过提供人道主义援助、维持和平、保护人权和促进善治，在监测和弥合政府与公民之间差距方面发挥着重要作用。然而，民间社会代表经常因其工作而遭逮捕、威胁、恐吓或杀害。民间社会行动空间缩小，迫使一些领导人离开本国。例如，冲突各方要求民间社会成员在开展活动之前须先获得许可。安全理事会必须表明反对这些行动，以此对民间社会所发挥的重要作用表示支持。

我再次感谢并赞扬安全理事会允许我讨论我国目前局势和我国同胞所遭受的不可承受的痛苦。我相信，安理会本次会议将为南苏丹带来和平，我们的痛苦将会结束。最后，我说，ana taban——人民已经疲惫。我们现在需要和平。

主席（以英语发言）：我感谢纳希瓦女士的通报。

我现在谨以安全理事会关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份，通报自2017年12月8日我的前任在离任之际所作通报（见S/PV0.8127）以来委员会的进展情况。我打算重点谈专家小组最后报告（见S/2018/292）中提出的各项建议。该报告于3月14日提交委员会，并于4月12日作为安理会文件印发，委员会成员于4月11日对此进行了讨论。我还将简要概述年初至今委员会的进展情况以及今后数周预计将出现的情况。

鉴于专家小组最后报告已转交给安理会成员，而且现在已作为正式文件印发，我不想详细重述其结论。我只想提醒安理会成员，专家小组介绍了其调查结果，内容涉及南苏丹的政治和安全局势；侵犯人权和违反国际人道主义法的行为；阻挠人道主义工作与维和特派团的行为；武器采购以及在南苏丹执行制裁措施的情况。根据这些调查结果，专家小组在其最后报告中提出了三项建议。这些建议符合专家小组的结论，即先前向安理会报告的冲突模式依然存在。安理会成员也可能熟悉这些建议。

第一，专家小组呼吁国际社会向各方施加更大压力，同时强调，若不这样做，该局势可能只会恶化，造成巨大的人道主义和区域安全后果。专家小组重申了其2015年8月第一次报告（见S/2015/656）中所提出的建议，即安全理事会必须对南苏丹实行武器禁运。鉴于这项建议是给安理会的，委员会注意到了这项建议，但并未就此采取任何行动。

第二，专家小组强调该国仍然普遍存在有罪不罚现象，再次建议委员会考虑将更多的个人和实体列入制裁名单。专家小组重申，自2015年7月1日有6个人被列名以来，一直无人被列入制裁名单，它已向委员会提交关于一些个人的具体案件说明，这些人是第2290（2016）号决议第9段所述的各种行动或

政策的负责人或同谋者，其中包括对造成空前人道主义危机的状况负有责任者。委员会如去年所做那样，注意到了该建议。

最后，针对专家小组的第三项建议，委员会同意致函政府间发展组织成员国，重申这些国家有义务执行第2206（2015）号决议所规定的资产冻结，并具体要求冻结被列名的Marial Chanuong Yol Mangok和Gabriel Jok Riak这两个人的银行账户和资产。

我现在谨简要概述自去年12月我的前任向安理会通报情况以来委员会的工作情况。

4月11日，在审议专家小组最后报告之后，委员会听取了秘书长负责儿童与武装冲突问题特别代表比希尼亚•甘巴•波特希特夫人办公室的通报。正如根据该会议发表的新闻稿同样反映的那样，委员会听取的惊人最新情况通报称，去年与前两年相比，严重侵害儿童的行为明显增多。经联合国核实的关于儿童与武装冲突的第1261（1999）号决议确定的所有六类严重侵害儿童事件有1000多起，影响南苏丹近1400名儿童。特别是，冲突各方招募和使用儿童的行为被形容为泛滥成灾。儿童不只是被临时用于加强冲突各方的军事能力或提供服务。

实际上，早已确定南苏丹儿童不断受到系统性的侵害，他们也被用来煽动战火，导致战争行为的持续。

在4月11日的会议期间，我提醒委员会，我有意以委员会主席的身份在6月中旬开展首次访问。此前，我与南苏丹常驻代表非正式讨论过这个问题，并得到了肯定的答复。经委员会成员商定，我将访问南苏丹和该区域其他国家——埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达——获取关于南苏丹制裁措施落实情况的第一手消息。此外，这是委员会2015年成立以来以其名义开展的第二次访问，这些国家访问将提供一个契机，与当事国就执行制裁制度加强对话与互动。我希望在回到纽约后向2206委员会通报我所开展的会谈和意见。

在我访问之前，委员会将在5月31日与该区域各国和所有感兴趣的会员国召开首次公开通报会，听取关于小组最后报告的意见和南苏丹制裁措施的总体执行情况。除了委员会定期会议之外，我还想在波兰常驻代表团为感兴趣的委员会成员举行“非正式的非正式活动”，例如在刚刚过去的周五与一个负责南苏丹问题的非政府组织代表会谈。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

杰杰先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、政府间发展管理局（发展局）南苏丹特使伊斯梅尔·瓦伊斯大使和那西瓦女士分别就南苏丹局势做了通报。主席女士，我们也感谢你以第2206(2015)号决议所设南苏丹问题委员会主席的身份，通报了委员会在南苏丹制裁制度执行框架内开展的活动。这些通报让我们了解到阻碍南苏丹走出危机的持续威胁。我发言的重点是以下几个问题：南苏丹的政治进程、安全局势、人道主义状况和人权状况。

关于政治进程，我国代表团感到遗憾的是，虽然国际社会反复呼吁，发展局也已采取各种举措——科特迪瓦赞扬其不懈努力——冲突各方并未真正致力于为南苏丹危机寻找可行办法。我国代表团欢迎瓦伊斯大使和发展局部长理事会各位代表的外交努力，他们的目标是与冲突各方开展磋商，克服它们彼此的分歧，在关于解决南苏丹共和国冲突的协议问题高级别振兴论坛再次举行会议时推动讨论。科特迪瓦希望，这些磋商能让各行为体调解在治理和安全问题上的分歧，这些问题是在2月5日至16日亚的斯亚贝巴振兴论坛第二阶段出现的。我国敦促各方在2018年5月17日至21日——距离现在不足10天——于亚的斯亚贝巴举办的振兴论坛第三阶段表明政治意愿，有意义地参与寻找政治解决办法，就民族团结过渡政府各成员的分权和安全问题达成可持续的协定。南苏丹人民已经遭受了太久的痛

苦，最终应当得到和平与稳定。现在，冲突各方应该给予和平进程一个有意义的机会。

关于安全局势，显然，南苏丹冲突爆发近五年后，安全局势依然令人担忧。尽管冲突各方在2017年12月21日签署了《停止敌对行动、保护平民和人道主义援助准入协定》，并在2月关于和平进程的振兴论坛第二阶段再次承诺遵守该协定，但保护平民和人道主义援助准入依然是需要解决的重大挑战。我国代表团关切的是，团结州、琼莱州和几个赤道州不断发生冲突，也有关于严重暴力的消息传出。我们也对冲突在族裔层面的严重性表示关切。因此，我国呼吁交战方停止敌对行动，遵守在关于和平进程的高级别振兴论坛头两个阶段所做的承诺。

在人道主义方面，科特迪瓦对某些地区的暴力和冲突升级表示关切，这已导致数千人流离失所，阻碍了人道主义工作。超过400万流离失所者和难民以及另外700多万人都面临粮食不安全的风险，南苏丹是全世界人道主义状况最糟糕的国家之一。因此，必须立即允许国际社会和人道主义组织应对人道主义需求，在安全的环境内为急需帮助的民众提供援助。我国代表团再次呼吁各方无条件遵守2017年12月21日的协定，该协定特别要求给予人道主义工作者不受阻碍的准入。有鉴于此，我国坚决谴责拘留人道主义工作者和一切旨在妨碍人道主义援助的行为。

关于人权状况，科特迪瓦对有关不断侵犯人权、破坏人民财产和生计的指控表示关切。我国鼓励南苏丹民族团结过渡政府和非洲联盟委员会加快成立南苏丹混合法庭，负责起诉违反2015年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的犯罪责任人。科特迪瓦依然认为，混合法庭的成立和运作有助于带来和平、减少侵犯人权行为。我们欢迎武装团体4月17日释放了200多名儿童。我们提醒参与南苏丹冲突的各方，禁止在武装冲突中雇佣或利用儿童，我国敦促其进一步努力保护儿童，迅速释放他们控制的其余儿童。

主席女士，我国祝贺你以2206委员会主席身份所做的工作，并对你即将访问南苏丹和该区域其他国家再次表示支持。

最后，我国呼吁联合国会员国，特别是该区域各国，确保严格遵守对南苏丹的制裁。这将有助于给这个饱受旷日持久的冲突蹂躏的国家带来稳定。

因乔斯特·霍尔丹先生（多民族玻利维亚国）（*以西班牙语发言*）：我国代表团谨感谢副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔•怀斯先生和Jackline Nasiwa女士的通报。同样，主席女士，我们感谢你的通报，并感谢你在指引关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会工作时发挥领导作用。

不幸的是，南苏丹局势仍然是世界上最危急的局势之一。不断恶化的安全状况、进展缓慢的政治进程以及复杂的经济形势正在加剧人道主义危机。这一危机越来越难以控制，该国人口中有很大一部分受到影响。鉴于此种复杂的背景，我们意识到，很难立即找到解决办法，特别是如果各方之间仍存在深刻分歧。遗憾的是，尽管有关各方在2017年12月签署了《停止敌对行动协议》，冲突仍在继续。

由于这一原因，必须努力在冲突各方之间实现和解，这一点至关重要。因此，我们着重提及2015年《苏丹人民解放运动再次联合协议》的执行工作最近所取得的进展。我们也赞赏萨尔瓦·基尔总统最近发表声明，呼吁反对派领导人里克·马查尔返回朱巴。如果马查尔这么做，可能缓解当地的紧张局势。

我们还欢迎伊加特的努力和承诺。该组织仍在努力通过和平进程的高级振兴论坛，促使南苏丹政府和反对派团体重返谈判桌。但是，很显然，除非各方认真对待所作的承诺，并表现出履行承诺的真正的政治意愿，否则，这一进程不会取得预期成果。我们期待各方全面参与定于5月17日至21日举行的论坛下一阶段活动，并充分展现灵活性。

如我所提到的那样，人道主义局势依然令人震惊。人道主义事务协调厅提供的数据让我们看到了一种非常困难的现状——世界上一半以上人口需要人道主义援助。数百万难民和境内流离失所者面临基本服务缺乏、严重的粮食无保障和疾病暴发等问题。我们呼吁国际社会继续开展合作，确保在南苏丹境内提供人道主义援助。

对人道主义工作者来说，今天的南苏丹是世界上最危险的地方之一。我们深感遗憾的是，上个月有3名人道主义工作者死亡，自2013年以来已有约100名人道主义工作者死亡。我们谴责对人道主义工作者的袭击，并紧急呼吁南苏丹政府和反对派团体在尊重国际人道主义法和联合国南苏丹特派团最佳行动环境的框架内，确保运送人道主义援助的人员能安全和畅通无阻地通行。同样，我们呼吁各方恪守部队地位协定，采取具体措施防止任何违反协定的行为。

我们认为值得一提的另一个方面是，非洲联盟和平与安全理事会代表团上个月访问南苏丹期间提出了有关要求，其中的一项是，就建立混合法庭加强合作，以推动打击有罪不罚现象。另一方面，关于专家小组的建议，我们也认为，安全理事会应利用它掌握的所有工具，对破坏或不落实伊加特进程成果的人采取措施。

最后，区域和次区域组织、联合国和整个国际社会必须齐心协力支持伊加特的努力。我们这些安全理事会成员一致认为，各方为落实《2015年协议》进行包容和真诚的政治对话，是解决南苏丹境内冲突的唯一途径。

梅莱·科利法夫人（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：主席女士，首先请允许我感谢你以关于南苏丹的第2206（2015）号决议所设委员会主席的身份提供有关信息，并感谢主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生在履行其职责时所做的辛勤努力，特别是他所作的出色通报。同样，我们也谨感谢政府间发展组织（伊加特）特使伊斯梅尔·怀斯先生以及包容式治理、和平与公正中心的Jackline Nasiwa女士。

赤道几内亚政府再次赞扬伊加特、非洲联盟和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）辛勤地开展工作，并做出出色努力，使交战各方不断接近建设性和直接对话，以寻求南苏丹的和平与稳定。我们认为，各方参加将于5月10日至12日在亚的斯亚贝巴举行的这一轮磋商将是至关重要的，可为高级别振兴论坛第三阶段的对话提供连续性，并调整其方向。

然而，应该指出的是，赤道几内亚共和国对所收到的关于南苏丹局势的最新报告和声明的内容深感不安和关切。维持和平行动部提交了一份关于违反南苏丹特派团部队地位协定行为的情况介绍，其中，除其它义务外，南苏丹政府承诺采取

> “一切适当措施，以确保南苏丹特派团、其成员、有关人员及其财产和资产的安保和安全”。

我们将不提及该情况介绍中列出的每项违反行为，但是，我们要提醒南苏丹共和国政府和其它有关方，除寻求和平外，还要履行人道主义义务，即，挽救生命，以及帮助数百万面临贫困、粮食无保障和基本服务短缺的南苏丹人。成功履行这一责任的前提是，各方为人道主义行动提供便利，并消除人道主义援助组织及其英勇的工作人员面临的各种威胁和风险。因此，赤道几内亚共和国政府敦促南苏丹共和国政府与南苏丹特派团合作，以便它们能共同实现这样一个唯一目标，那就是，给南苏丹人民带来他们理应享有的和平与稳定。

对我国政府来说，南苏丹人道主义局势依然不可接受。负责儿童与武装冲突问题的秘书长特别代表比希尼娅•甘巴•德波特希特夫人4月11日向第2206（2015）号决议所设委员会提交的报告证实，侵犯人权的行为，特别是在武装冲突中对儿童实施的侵权行为——儿童甚至被来充当炮灰，持续不断，有增无减。这种做法必须立即停止。为此，我们呼吁

儿童保护部门开展工作，监测和谴责南苏丹境内这些严重的侵害行为，并与南苏丹政府合作，制止侵害者不受惩罚的现象。

我们和以前一样，重申冲突各方不得采取可能导致局势恶化的行动，务必采取行动落实和遵守已签署的协议，而这需要停止敌对行动、保护平民、提供人道主义援助准入，以及立即重返谈判。在这方面，我们知道，国际社会必须继续支持现有调解努力，特别是政府间发展组织和非洲联盟的调解努力，并设法确保重振和平协议高级别论坛的新一阶段工作取得成功。

最后，我要表示，我国政府对于南苏丹武装团体释放200多名儿童，从而使今年获释儿童超过500人的消息感到喜悦。我国政府也欢迎有消息称，南苏丹境内7名人道主义组织工作人员在莫洛波县遭苏丹人民解放军反对派部队拘留数日后现已获释。

主席（*以英语发言*）：我现在请南苏丹代表发言。

马尔瓦勒先生（南苏丹）（*以英语发言*）：主席女士，请允许我祝贺你就任安全理事会主席5月主席。我向你保证，我国代表团将在你担任主席期间给予支持与配合。我们期待你即将对南苏丹进行的访问。

主席女士，如你准许，我愿就特迪瓦代表团团长的早逝向该团正式致以我们的哀悼。

我也要感谢并欢迎主管维持和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、政府间发展组织（伊加特）南苏丹问题特使伊斯梅尔·怀斯大使以及驻朱巴的Jackline Nasiwa女士与会。

我国代表团愿就专家小组的最后报告（见S/2018/292）正式谈谈以下简短意见。

首先，我们感到沮丧的是，报告公开偏向一方，指责政府及其高级官员。虽然小组经常访问朱巴，但它引述的消息和消息来源主要来自与反对派成员在内罗毕和坎帕拉进行的面谈。政府高级官员一再被称为强硬派，目的在于将他们在言语上力挺政府的行为说成是和平的障碍。人们不能不推断出，如此称呼这些官员就是要打下伏笔，为国际上制裁这些官员作辩解。

其次，我们认为专家小组的报告有失偏颇。例如，报告第82段称，反对派部队

> “仍很少有机会获得外部武器弹药。特别是弹药短缺限制了反对派团体在许多地方的进攻行动。反对派指挥官报告说，他们越来越局限于小规模的游击战术，依赖运动并避免与政府军直接对抗。”

另一方面，小组报告称政府仍在通过该区域获得武器，而该消息促使他们建议对政府实施武器禁运。

第三，正如报告第77段提到的那样，中国常驻联合国代表团在一封电子邮件中建议小组 “根据各决议规定的任务以客观、公正的方式开展活动”。事实上，我们赞同中国常驻联合国代表团的答复——小组应将其调查限制在其任务范围和时间框架内。小组在试图查明某些事实、联系和瓜葛的过程中，一直在寻找和报告南苏丹2013年12月15日之前发生的事件和作出的安排。小组甚至因为反对派提供的信息而调查受制裁者家庭成员。

南苏丹共和国政府承诺与专家小组合作，尽快结束南苏丹危机。但不幸的是，这份报告所举的例子通篇都是不利政府的一面之词，令人质疑小组的中立和公正。南苏丹共和国政府希望看到由安理会组成小组进行调查，并向安理会报告可信和平衡的调查结果，使安理会能够通过公平、可信和符合实际的决议。依据这份报告呼吁实施武器禁运，只是为了惩罚政府，而不会结束战争也不会给南苏丹带来和平。我们斗胆说一句，安理会应该集中精力采取其它有效手段，在南苏丹制止战争并实现持久和平，而不是冒险延长战争 。

最后，我要重申并向安全理事会保证，我国政府承诺与联合国南苏丹特派团合作，继续致力于持

久解决特派团和南苏丹境内各种人道主义行为体面临的各种挑战。

下午4时10分散会。